

СТОРОЖУК АННА ЮРЬЕВНА



Доктор философских наук,
ведущий научный сотрудник Института
философии и права Сибирского отделения
Российской академии наук,
Новосибирск, Россия

Doctor of Philosophy, Leading Researcher
at the Institute of Philosophy and Law
of the Siberian Branch of the Russian Academy
of Sciences,
Novosibirsk, Russia

E-mail: stor71@mail.ru

УДК 316.6

ГУМАНИТАРНАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ (на примере базы реабилитации животных в г. Кольцово)

Аннотация. Статья посвящена анализу проблемы бездомных животных с точки зрения гуманитарной экспертизы. Проблема помощи бездомным животным остро стоит во многих странах. Россия, как страна с холодным климатом, не исключение. Среднее время жизни животного, потерявшего хозяина, не превышает двух лет. Энтузиасты пытаются помочь попавшим в трудные условия животным: кормят, помещают в приюты, лечат, прививают, устраивают на передержку или ищут новых хозяев. Один из таких частных приютов расположен в г. Кольцово. В 2020 г. база реабилитации животных в г. Кольцово получила грант Президента РФ. Рассматриваются вопросы о достаточности и эффективности мер государственной поддержки приютам для животных. На основе международного опыта выявляются существенные факторы регуляции численности бездомных животных. Показано, что наиболее действенным механизмом регуляции численности бездомных животных является наличие законодательной базы, исполнение законов и просветительская работа.

Ключевые слова: гуманитарная экспертиза, социальные проблемы, законодательная база, потенциальные риски от бездомных животных, волонтерство.

© Сторожук А. Ю. 2020

Anna Y. Storozhuk

Institute of Philosophy and Law, SB RAS, Novosibirsk, Russia

E-mail: stor71@mail.ru

HUMANITARIAN EXPERTIZE OF THE PROBLEM OF HOMELESS ANIMALS

(on the example of the animal rehabilitation base in Koltsovo)

Abstract. The article is devoted to the analysis of the problem of stray animals from the point of view of humanitarian expertise. The problem of helping stray animals is acute in many countries. Russia, as a country with a cold climate, is no exception. The average life span of an animal that has lost its owner does not exceed two years. Enthusiasts try to help animals that have fallen into difficult conditions: they feed them, put them in shelters, treat them, vaccinate them, arrange for overexposure or look for new owners. One of these private shelters is located in Koltsovo. In 2020, the animal rehabilitation base in Koltsovo received a grant from the President. The questions about the sufficiency and effectiveness of measures of state support for animal shelters are considered. On the basis of international experience, significant factors in the regulation of the number of homeless animals are revealed. It is shown that the most effective mechanism for regulating the number of homeless animals is the presence of a legislative framework, the implementation of laws and educational work.

Keywords: humanitarian expertize, social problems, legal framework, potential risks from stray animals, volunteering.

DOI: 10.32691/2410-0935-2020-15-311-323

Под гуманитарной экспертизой нами понимается анализ, направленный на выявление потенциальных рисков и проблемных последствий для человека. Такой анализ связан с применением методологии гуманитарных наук [Розин 2019: 139]. Социогуманитарные науки изучают поведение людей перед лицом экзистенциальных проблем, анализируя особенности взаимодействия исследователя и исследуемого явления. Гуманитарная экспертиза является необходимым предварительным этапом внедрения большинства социально-значимых проектов [Майданский 2017: 111]. «Важнейшей задачей является эффективная работа со СМИ (серии публикаций, специальные рубрики, ток-шоу), способствующая информационному продвижению гуманитарной экспертизы в общественном сознании и формированию соответствующего общественного мнения» [Тульчинский 2008: 50]. Для проблемы бездомных животных важно выделить различные аспекты взаимодействия животных и людей, структуру общественных институтов, принимающих меры по решению проблемы, оценить эффективность этих мер. Отдельным вопросом представляется сравнение эффективности мер, принимаемых в разных странах, и выделение наиболее действенных социальных рычагов.

Постановка проблемы

Наличие бездомных животных на улицах является источником социального напряжения. Есть большая статистика случаев нападения бездомных собак на людей. Особенно страдают дети. До 70 % случаев нападений собак – укусы в лицо. «7651 случай покусываний животными, включая собак, произошел

в Новосибирской области в 2016 году, почти треть из них – в Новосибирске. Роспотребнадзор по Новосибирской области приводит статистику: 62,8% укусов приходится на домашних животных, 33,2% – безнадзорных животных, и 4% – диких животных. Своры по 10-12 особей караулят людей на автобусных остановках, в Куйбышеве возле школы и детского сада «Орленок», на территории рынка. Устрашающее количество озлобленных собак появилось здесь после переселения горожан из ветхого жилья в квартиры. Хозяева уехали, а питомцев оставили. Теперь в Куйбышевскую районную больницу каждый год обращаются 150-160 пострадавших от нападения бродячих животных» [Думала, мне конец 2019]. Кроме прямой угрозы для людей, бездомные собаки представляют угрозу и для животной фауны, ежегодно от нападений собак гибнет множество кошек, ежей. В подмосковном парке Лосиный остров зарегистрированы нападения стай бродячих собак на потомство оленей. С другой стороны, наличие бездомных собак оказывается сдерживающим фактором для распространения диких животных – потенциальных переносчиков бешенства, таких, как лисы. Собаки удерживают диких животных вдали от человеческого жилья.

Основные подходы к работе с бездомными животными

Принципиальные подходы к решению проблемы бездомных животных сводятся к двум типам. Ранее доминировал подход по схеме: отлов + уничтожение. В последние годы в России он был признан негуманным. Хотя в странах с низкой численностью бездомных животных он по-прежнему применяется. Животное отлавливается, некоторое время содержится в приюте, за это время оно должно найти себе хозяина. Животные, оставшиеся невостребованными, спустя определенное время уничтожаются методом эвтаназии.

С выходом в России нового Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 498-ФЗ) уничтожение бездомных животных было запрещено на законодательном уровне. Стал применяться другой подход: отлов – стерилизация – вакцинация от бешенства – передержка – выпуск обратно. Этот подход признан более гуманным и сейчас он распространен повсеместно. Собаки, подвергшиеся стерилизации, становятся менее агрессивными и совершают меньше нападений.

Соответственно, для исполнения новых законодательных требований потребовалось большое количество муниципальных и общественных организаций, на плечи которых ложится работа по отлову, оказанию медицинской помощи, уходу за бездомными собаками и кошками.

Принципиальная схема института помощи животным включает следующие составляющие: органы власти, ветеринарные клиники, приюты для бездомных животных, волонтеры, СМИ, общественные организации. По сути этот институт встроен в систему других социальных институтов. Вопрос контроля численности бездомных животных регулируется на законодательном уровне. Государство и органы местной власти оказывают поддержку подобным проектам.

В качестве примера рассмотрим Новосибирскую региональную общественную организацию по оказанию помощи животным «База реабилитации животных» в г. Кольцово. Эта База расположена на частном участке, имеет маленькую операционную, помещения для подготовки животных к операции,

помещения для послеоперационного восстановления животных. Также имеется огороженное место для свободного выгула животных.

Эта организация интересна тем, что она первая в регионе начала проводить потоковую стерилизацию. В определенные дни назначается время льготной стерилизации, собирается бригада волонтеров, каждый из которых делает определенную операцию. Кто-то даёт наркоз, кто-то бреет шерсть, кто-то переносит животное до операционной и т. д. Разделение труда позволяет простерилизовать за один день свыше ста животных.

Кроме операционных дней, устраиваемых непосредственно в г. Кольцово, база устраивает выездные дни стерилизации в другие населенные пункты по всей Новосибирской области. Бригада волонтеров выезжает по договоренности с местными любителями животных и проводит операции в других городах и поселках.

В 2019 году База подала заявку на грант Президента РФ. Вот выдержка из их проекта: «На данный момент наша организация единственная в городе и области предоставляет услуги бесплатной стерилизации бездомных животных, услуги размещения в стационаре больницы после операций, услуги по лечению и реабилитации кошек и собак. К сожалению, мы существуем только на благотворительные взносы и ограничены в возможностях. Стерилизовать бездомных животных очень важно. Но есть случаи, когда бездомным собакам или кошкам необходимо какое-то время находиться на послеоперационном контроле (осложнения во время операции, сопутствующие заболевания). На деле многие бездомные животные сразу после операции по контролю численности отправляются в свою привычную среду обитания. И это не всегда будка в приюте или теплое место на передержке. На данный момент после бесплатной стерилизации мы не всегда имеем возможность оставить животных у себя в стационаре больницы. Связано это с отсутствием свободных мест (клеток). Для каждого животного необходима индивидуальная клетка, чтобы избежать контакта с другими животными. В стационар нашей больницы постоянно поступают животные на лечение и реабилитацию (животные после автотравм, жестокое обращение, на химиотерапию).

Реализация этого проекта позволит увеличить количество мест для размещения животных в стационаре, тем самым позволит проводить большое количество операций по стерилизации» [База реабилитации 2020]. База получила грант в размере 496 тыс. руб. на покупку оборудования и материалов, необходимого для проведения стерилизации. Также имеется помощь от местного бюджета порядка 100 тыс. руб. Много это или мало?

Чтобы дать оценку, рассмотрим ситуацию с бездомными животными, сложившуюся в г. Новосибирске: «Ежедневно городские власти и зоозащитники решают проблему наличия бездомных животных. Приюты города и частные передержки переполнены, но проблема так и остается актуальной. Одним из гуманных способов уменьшения численности безнадзорных животных на улицах города является стерилизация. Одна из причин большого количества нестерилизованных животных – это высокая цена на данную услугу. В среднем кастрация собаки обходится в 4500 рублей. Зачастую люди не готовы потратить такую сумму на свое домашнее животное, не говоря уже о бездомных собаках и кошках, обитающих во дворах и подвалах, на территориях организаций. Для владельцев приютов и пунктов передержки, общее количество

животных в которых чаще всего переваливает за 50, это неподъемная сумма. Любые ветеринарные услуги стоят очень дорого, стоимость одного приема в клинике без учета анализов начинается от 1000 рублей. Стоимость содержания животных в стационаре начинается от 500 рублей в сутки, а если еще добавить медикаменты и проведение лечебных процедур, стоимость возрастает в несколько раз» [База реабилитации 2020]. Проблема налицо, но в чём её источник? Как попадают животные на улицы города?

Если говорить о происхождении бездомных (безнадзорных) собак, то основной фактор – избыточное размножение и бесконтрольный выгул домашних животных. Люди нередко переоценивают свои возможности в пристраивании потомства собственных питомцев. Кроме того, заводчики, осуществляющие размножение породистых собак, часто переоценивают рынок сбыта и размножают животных больше, чем могут реализовать. Часто среди отловленных животных преобладают щенки и молодые собаки, что указывает на проблему в области перепроизводства собак. Кроме того, в обществе действуют определённые стереотипы: многие полагают, что животное должно родить хотя бы один раз, что стерилизация наносит вред здоровью животного и проч.

Все живые организмы размножаются, так сказать, «с запасом». Например, известно, что потомство одной пары воробьев за 10 лет может составить более 200 млрд. особей. Для одной пары собак численность потомства за пять лет бесконтрольного размножения составляет 12 тыс. щенков [Редакция 2017]. Основным источником бездомных животных является их бесконтрольное размножение. Особенно много бездомных собак появляется при сносе домов частного сектора и переселении жителей в квартиры. Как правило, большинство людей не забирает с собой в квартиру собак, которые образуют стаи, нападающие на людей. Согласно законодательству, отстрел собак частными лицами запрещён, люди подают заявки на отлов собак, но службы отлова не справляются. Например: «В 2018 году в Красноярске провели перепись всех бездомных собак. В итоге их оказалось около 10 тысяч особей. Отловить же за год удалось около 1300 собак, и большую часть из них отпустили обратно на улицы города» [Думала, мне конец 2019].

Решением сложившейся проблемы в Новосибирске может стать бесплатная стерилизация собак и кошек, которая позволит контролировать численность безнадзорных животных в городе и области. База реабилитации животных в г. Кольцово «имеет возможность размещать животных на базе после стерилизации, что позволит собакам и кошкам восстановиться после операции, пройти при необходимости лечение, а также снизит распространение инфекций и заболеваний, передающихся животным друг от друга. Всем животным на базе в обязательном порядке ставят вакцину от бешенства. База регулярно проводит выездные дни льготной стерилизации, на основе мобильной операционной, выезжая в различные города области. Наш проект подразумевает проведение дней бесплатной стерилизации бездомных кошек и собак в больнице Базы реабилитации животных и создание условий для стационарного размещения на лечение и восстановление после различных травм и операций, в том числе операций по контролю численности, на безвозмездной основе. Мы хотим создать условия для получения бездомными животными (кошками и собаками) бесплатной ветеринарной помощи. Целевой аудиторией нашего проекта являются: зооволонтеры, кураторы животных, владельцы частных при-

ютов и передержек, жители многоквартирных домов, в подвалах и дворах которых обитают безнадзорные животные, работники и руководство организаций на территорию, которых прибываются бездомные кошки и собаки, а также все равнодушные к судьбе животных жители города и области. За 2019 год на базе нашей операционной было проведено 873 бесплатные операции по контролю численности» [База реабилитации 2020].

Как мы видим, данный проект имеет большую социальную значимость в решении вопроса по снижению численности бездомных животных. Тем более, что в этом вопросе предложение всегда превышает спрос, поскольку далеко не все отловленные животные находят себе новых владельцев. Таким образом, девиз «Не хочешь видеть на улицах бездомных животных – стерилизуй домашних» не теряет своей актуальности. На данный момент в городах России животных, которые нуждаются в доме, гораздо больше, чем людей, готовых их взять к себе. Новосибирск не стал исключением.

Выделение основных факторов снижения численности бездомных животных на основе международного опыта

Всемирное общество защиты животных (WSPA) и Международное отделение Королевского общества предотвращения жестокого обращения с животными (RSPCA International, Великобритания) проводят регулярный сбор статистики бездомных животных и обзор основных мер по предотвращению попадания животных на улицу. Этой организацией выделен принцип «благополучия животных» (animal welfare). Из него выведена концепция Пяти свобод, к которым относятся: 1) свобода от жажды и голода, 2) свобода от дискомфорта, 3) свобода от боли, травм и болезней, 4) свобода проявлять «нормальное поведение» или свобода естественного поведения, 5) свобода от страха и стресса (беспокойства).

На основании международного опыта был выделен институциональный образец действия властей по снижению численности бездомных животных. Несмотря на провозглашённую концепцию «благополучия» животных, меры остаются достаточно жестокими. Это безвозвратный отлов безнадзорных (бездомных) собак (52%), отстрел собак на месте (16%), комбинация двух или большего числа методов (19%). Принятый в России Федеральный закон (№ 498-ФЗ) запрещает уничтожение животных в любом виде, оставляя защитникам животных и волонтерам только один путь для животных, не нашедших себе хозяев: отлов и стерилизация бездомных собак с последующим возвращением их обратно. Но в мире такой практики придерживается только лишь 3% респондентов [Тэскер 2020]. То есть, в этом вопросе вполне успешно проявляется двойная мораль Запада: благие обещания и жесткие меры.

Как влияют на численность бездомных животных меры по их уничтожению (отстрел) и меры по стерилизации? Л. Тэскер пишет: «Собаки уничтожались на месте (путём отстрела) в 5 странах (16 %) (Албания, Армения, Азербайджан, Молдова и Украина) нанятыми муниципалитетами подрядчиками. Однако, этот подход совершенно недостаточен для сокращения количества бездомных животных. Действительно во всех странах, где использовалась эта практика, численность бездомных собак или увеличивалась, или осталась постоянной. Одна страна практиковала исключительно метод отлов-стерилизация-возврат, ОСВ (Греция). Этот подход, как сообщали, вызывал проблемы,

потому что он приводил к появлению владельцев, выкидывающих своих собак в местах, «где, как владельцы полагали, выброшенные собаки найдут заботу». В двадцати странах (66 %) основным методом являлся безвозвратный отлов всех собак, обнаруженных без непосредственного контроля со стороны владельца. Установленные законом периоды минимальной передержки для отловленных собак широко варьируют от страны к стране; среднее время минимальной передержки 12 дней (диапазон значений: 3 – 60 дней). Этот подход требует той или иной формы учреждения (пункта передержки, приюта) для кратко- или долгосрочного содержания животных. Во всех этих странах действовали приюты для животных. Тем не менее, страны, использующие стратегию безвозвратного отлова, широко варьируют по принятым подходам к эвтаназии для отловленных собак» [Тэскер 2020]. То есть, оба основных подхода к регулированию численности бездомных животных, а именно: 1) отлов и уничтожение; 2) отлов – стерилизация-вакцинация-выпуск не приводят к снижению численности домашних животных.

В центре нашего внимания находятся страны, в которых имеется положительный опыт в решении вопроса. Это Швейцария и Швеция, имеющие длительную историю отсутствия бездомных собак, прогресс мер строгого контроля и регулирование содержания, а также Словения, сообщающая о постоянно низкой численности бездомных собак, прогрессивном законодательстве и отработанных стратегиях.

Рассмотрим наиболее эффективные меры, принимаемые в данных странах для снижения численности бездомных животных. Одной из важных мер является наличие принятого на национальном уровне законодательства, предусматривающего: запрет на выбрасывание животного, требование обязательной регистрации и лицензирования животных, возможность эвтаназии, законодательно регулируется вопрос разведения животных. При этом в Швеции и Швейцарии не регламентированы правила отлова животных, содержание животных в приютах. Большинство стран имеют национальное законодательство, адресованное к вопросу владения, то есть вопросу, кто может владеть домашним животным. Большую роль играет просветительская деятельность в вопросах содержания домашних животных. Просвещение владельцев проводится общественными организациями и местными властями на национальном и региональном уровнях. Владельцы ответственно подходят к содержанию животных, контролируя их размножение. В странах, имеющих низкий уровень бездомных животных, содержание в приютах производится в течение некоторого времени, необходимого для поиска владельцев, после чего практикуется эвтаназия, то есть животные не содержатся пожизненно.

В странах, где проблема бездомных собак сохраняется, законодательство, касающееся защиты животных, неэффективно воплощается в жизнь. В частности, на практике не применяется регламентирование разведения, торговли животными, владения ими. Неудовлетворительно исполнялось законодательство по регистрации животных. Не проводятся просветительские беседы, касающиеся предотвращения бесконтрольного выгула собак и стерилизации питомцев.

В странах с ухудшающейся ситуацией имеется неудовлетворительное или ограниченное национальное законодательство, касающееся вопросов разведения животных и отлова бездомных животных. Отсутствует обязательная регистрация и лицензирование. Наблюдается малое количество просветительских

программ, недостаток государственной координации, нет попыток контролировать источники бездомных животных. При отлове собаки обычно умерщвляются на месте.

Рассмотрим более конкретно основные страны с отсутствием бродячих животных.

Швеция обладает хорошей системой лицензирования и регистрации собак. Шведский закон требует, чтобы собака была зарегистрирована с четырехмесячного возраста и имела перманентную идентификационную метку. Этот подход к контролю собак был принят наряду с жесткими карантинными законами ещё в конце XIX – начале XX века, чтобы предотвратить распространение бешенства. Шведские законы устанавливают общие требования в области благосостояния животных и запрещают неприемлемые действия в отношении к животным, выбрасывание и жестокое обращение с ними. Они регламентируют основные условия контроля численности животных, их содержания и лечения, и требуют лицензирования заводчиков.

Муниципальное законодательство в Швеции главным образом касается осуществления законов о контроле содержания собак, например, «закона о поводке», о территориях, где нахождение собак запрещено, уборке экскрементов. Приюты для животных не регулируются национальным законодательством, они содержатся исключительно неправительственными организациями и находятся на самоуправлении. Отмечается хорошая координация властей: шведская полиция в сотрудничестве с практикующими ветеринарами и инспекторами защиты животных проверяют наличие регистрации и идентификации собак. Безнадзорные собаки в общественных местах быстро изымаются либо бдительными гражданами, либо полицией или инспекторами защиты животных. Полиция может содержать собаку в течение суток перед передачей её в приют для животных на оставшееся время установленного периода передержки (7 дней). Владельцев наказывают штрафом, если их отловленная собака содержалась на протяжении суток и более. Однако большинству владельцев возвращают их собак в течение нескольких часов после отлова, так как собаки очень легко опознаются по татуировке или микрочипу.

Популяция владельческих собак в Швеции увеличилась за последние 5 лет. Приблизительно 90% собак – породистые и получены непосредственно от заводчика, они стоят дорого и представляют значительные финансовые затраты для владельцев. Деятельность большинства заводчиков осуществляется в малом масштабе и регулируется законодательством, а также посредством внутренних добровольных сводов правил шведского общества собаководов. Массовая стерилизация собак обоих полов не характерна для Швеции, там стерилизовано менее 7% сук и менее 4% кобелей. Соответственно, не существует программ льготной стерилизации. Общество собаководов проводит образовательные программы для владельцев, предлагая советы по ответственному владению животным, инструкции и требования в сфере содержания собак и предоставляет предполагаемым владельцам специальную информации о породе. Владельцы с готовностью подчиняются законам. Кроме того, высокая стоимость приобретения и содержание собак и сам статус собак в шведских семьях означают, что от собак не избавляются «просто так» и не выбрасывают их. Ответственные владельцы и проведенные в жизнь «законы о поводке» означают, что животные, не будучи стерилизованными, не станут размножаться.

В Швейцарии имеется длительная история законодательства и практики регистрации в целях контроля собак. Государственные службы, ветеринарные офисы, полиция и приюты для животных сотрудничали в деле отлова и пристраивания каждой собаки, обнаруженной без надзора. Швейцария имеет государственное законодательство относительно защиты собак и разведения животных. Например, в Женеве является обязательным требованием держать всех собак на поводке и в наморднике в общественных местах. Таким образом, возможности для свободного бега и контактов с другими собаками строго ограничены. Профессиональные заводчики должны иметь лицензию и предоставлять детализированную информацию по разведению животных. Коммерческая торговля животными регламентирована швейцарским законодательством, продажа собак и кошек в зоомагазинах запрещена. Кроме того, закон требует от владельцев избегать бесконтрольного воспроизводства своих домашних животных. Регистрация животных обязательна, осуществляется с помощью микрочипов. Номер чипа и необходимая информация о владельце и животном вводятся в центральную базу данных, которой управляет Служба идентификации животных (ANIS). С лиц, владеющих незарегистрированными собаками, взимаются штрафы. Полиция, охотинспекторы и организации защиты животных несут обязанность по отлову безнадзорных собак. В стране множество приютов для животных, ими управляют исключительно благотворительные зоозащитные организации, а не муниципалитеты. Установленный законом период передержки для бездомных собак составляет 2 месяца; пока этот период не истёк, собаку всё ещё считают собственностью предполагаемого предыдущего владельца. Хотя животное может быть определено для передачи новому владельцу раньше, чем истечёт установленный законом двухмесячный период, новый владелец должен будет дать согласие на возврат собаки прежнему хозяину, если он объявится. Приблизительно 75% владельческих собак чистопородны, приблизительно 1/3 кобелей кастрирована, и половина сук стерилизована. Источники бездомных собак – потерявшиеся домашние: от 80 до 100% отловленных собак возвращаются их владельцам. Является законной и эвтаназия здоровых животных.

Швейцария имеет хорошо отработанные образовательные программы для владельцев. Кроме того, в будущем федеральный закон будет требовать, чтобы все владельцы собак посещали курсы по изучению поведения собак, воспитания собак и норм ответственного владения. Это обучение будет протекать в две стадии: люди, желающие содержать собаку, будут обязаны прослушать теоретический курс до приобретения животного. Затем последует практический учебный курс, который необходимо пройти в течение года после обзаведения собакой. Эти курсы для владельцев проводит ветеринарная служба, предусмотрено сокращение ежегодного налога на собаку для тех владельцев, которые закончили обучение.

Следует отметить, что обязательное лицензирование собак является действенной мерой контроля. Налогообложение владельцев собак отбивает у них желание держать более одной особи, что также уменьшает вероятность неконтролируемого размножения.

Итоги

Гуманитарная экспертиза является деятельностью принципиально незавершенной, это скорее коммуникация, в ходе которой участники приходят к более глубокому пониманию ценностей, мотивов действий [Юдин 2006]). Её основная задача – связать воедино разные подходы к решению проблем и выделить наиболее эффективные пути и способы, которые могут лечь в основу методологии.

Как показала гуманитарная экспертиза проблемы бездомных животных, основную роль в решении проблемы играет тесная координация между всеми участниками проекта: законодательной и исполнительной властями, ветеринарными службами, волонтерами, хозяевами собак, СМИ и просто гражданами. Только объединив усилия, можно решить такую многоплановую общественную проблему. Экспертиза является особой практикой, предполагает особые технологии внедрения полученных знаний.

Основным институтом, оказывающим наиболее значительное и эффективное влияние на снижение численности бездомных животных, являются органы исполнительной и законодательной власти. Как показывает анализ опыта более 30 стран, наиболее действенными мерами по сокращению числа бездомных животных является эффективное законодательство. В странах, не имеющих бездомных животных (Швеция, Швейцария), законодательство предполагает немедленный отлов животных, следующих без сопровождения, их идентификацию и поиск владельца, передачу в приют и штрафы, в случае ненахождения владельца следует эвтаназия животного по истечению 7 дней. При этом в данных странах отмечается рост численности домашних животных и большое число нестерилизованных особей. Лицо, заводящее животное, должно пройти курсы обращения с животными и получить разрешение на содержание животного. Важно, что люди ответственно относятся к выполнению законодательства.

В странах, где имеется хорошее законодательство касательно животных, не выполняющееся в полном объеме, снижения численности бездомных животных не наблюдается. Также мало эффективной для снижения численности бездомных животных оказывается стерилизация без применения других мер. К этим мерам относится правительственное ограничение размножения собак заводчиками. Перепроизводство щенков, когда спрос ниже предложения, также приводит к росту бездомных животных. Примером здесь являются США, где более 25% всех бездомных собак – породистые.

Важную роль в поисках владельца играет система постоянной идентификации животных, облегчающая быстрый возврат потерянных животных владельцам, а также штрафование безответственных владельцев. В некоторых случаях эти системы связаны с мероприятиями обеспечения здоровья животных (ежегодная вакцинация против бешенства). Разведение собак контролируется или стерилизацией, или через физический контроль над поведением собаки. Следовательно, перепроизводство собак не представляет проблемы. Также отмечено хорошее сотрудничество между организациями защиты животных и муниципальными властями наряду с сетью учреждений для содержания собак в целях их приручения.

Осталось обсудить ситуацию в России. У нас имеется единственный Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ «Об ответственном обращении

с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», значительную абстрактность которого отмечают многие специалисты. Владелец животного имеет право свободно отказаться от животного: «В случае отказа от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания владелец животного обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного» [Федеральный закон 2018]. Отсутствие законодательного запрета на отказ от животных приводит к тому, что животных просто выбрасывают из машин возле приютов.

Обращают на себя внимание ряд особенностей данного закона. Прежде всего, это запрет на уничтожение бездомных животных любыми методами, включая эвтаназию, то есть животное должно либо пожизненно содержаться в приюте, либо быть выпущено обратно на улицу.

Второе, что привлекает внимание – очень жесткие требования к приютам для животных: «Владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица должны соблюдать общие требования к содержанию животных, а также следующие дополнительные требования: осуществлять стерилизацию поступивших в приюты для животных животных без владельцев; <...> содержать поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места их обитания или передачи таких животных новым владельцам; <...> Животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено» [Федеральный закон 2018].

Учитывая высокую стоимость медицинских услуг, эти требования не могут быть выполнимы без служб льготной и бесплатной стерилизаций, подобно той, которая функционирует на Базе реабилитации животных в г. Кольцово.

Вышесказанное не даёт оснований предвидеть возможность снижения численности бездомных животных, так как принципиально запрещает любые способы умерщвления животных, т. е. бездомное животное должно пожизненно содержаться в приютах, которые имеют ограниченную вместимость и не способны решить эту проблему, тем более, что многие приюты создаются энтузиастами, не имеющими регулярной поддержки от властей и существующими на пожертвования. Кроме того, к приютам предъявляется большой объем требований по учёту собак, необходимость трехдневной регистрации, обязательной вакцинации от бешенства и стерилизации животных, организации видеозаписи и проч., что требует от них дополнительных вложений.

Наконец, особенностью данного закона является требование, крайне осложняющее отлов собак, предполагающее обязательность видеофиксации процесса отлова. В подавляющем проценте случаев это просто невозможно. Видеооператор, бегающий по улицам за бродячими стадами, – достаточно редкое явление. Недостаточными также являются требования к владельцам животных, практически не предусмотрены меры по повышению сознательности собственников животных. Отсутствует координация действий между властями, ветеринарными службами, организациями волонтеров. Если принять во внимание международный опыт, то можно смело прогнозировать: несмотря на все усилия одиночек-энтузиастов, снижение численности бродящих собак в ближайшее время нам не грозит.

Библиография

- База реабилитации 2020 – Новосибирская региональная общественная организация по оказанию помощи животным “База реабилитации животных” Фонд президентских грантов. Номер заявки 20-2-000895 [Электронный ресурс] URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=B8F64E14-120F-4F53-BDC1-7E281B830D14#winner-social> (дата обращения 10.09. 2020).
- «Думала, мне конец...» 2019 – Истории красноярцев, уцелевших после нападения бездомных псов Порванные куртки, прокушенные ноги и гуманный отлов [Электронный ресурс] URL: <https://newslab.ru/article/883240> (дата обращения 10.09. 2020)
- Майданский 2017 – Майданский А. Д. Гуманитарная экспертиза: перспективы и границы возможностей // *Философские науки*. 2017. № 4. С. 110–116.
- Редакция 2017 – *Спасти 12000 животных: цена вопроса* // Витебский курьер [Электронный ресурс] URL: <https://vkiurier.by/76763> (дата обращения 10.09. 2020)
- Розин 2019 – Розин В. М. Методологический анализ социального проекта как вид гуманитарно-социальной экспертизы // *Человек.RU*. 2019. № 14. С 138–162.
- Тульчинский 2008 – Тульчинский Г. Л. Гуманитарная экспертиза как социальная технология // *Вестник Челябинской государственной академии культуры и искусств*. 2008. № 4 (16). С. 38–52.
- Тэскер 2006 – Тэскер Л. Практика контроля безнадзорных (бездомных) животных в Европе [Электронный ресурс] URL: <http://feralan.narod.ru/solutions/europe.html> (дата обращения 10.09. 2020).
- ФЗ 2018 – *Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ “Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”* [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2018/12/29/fz-498-dok.html> (дата обращения 10.09. 2020)
- Юдин 2006 – Юдин Б. Г. От этической экспертизы к экспертизе гуманитарной // *Гуманитарное знание: тенденции развития в XXI веке. В честь 70-летия Игоря Михайловича Ильинского* / Колл. моногр.; под общ. ред. В. А. Лукова. Москва: Изд-во Нац. ин-та бизнеса, 2006. С. 214–237.

References

- Providing animal assistance 2020 – Novosibirsk regional public organization for providing animal assistance Presidential Grants Fund Application number 20-2-000895 [Electronic resource] URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.ua> (accessed date 09. 09.2020). In Russian.
- “I thought I was finished” 2019 – Stories of Krasnoyarsk residents who survived the attack of homeless dogs Torn jackets, bitten legs and humane trapping [Electronic resource] URL: <https://newslab.ru/article/883240> (accessed date 10.09.2020). In Russian.
- Maidansky 2017 – Maidansky A. D. Humanitarian Expertise: Prospects and Limits of Opportunity // *Philosophical Sciences*. 2017. No 4). P. 110–116. In Russian.
- Edition 2017 – To save 12,000 animals: the price of the issue // *Vitebsk courier* [Electronic resource] URL: <https://vkiurier.by/76763> (date of treatment 09/10/2020). In Russian.
- Rozin 2019 – Rozin V. M. Methodological analysis of a social project as a type of humanitarian and social expertise // *Chelovek.RU*. 2019. No 14. P. 138–162. In Russian.
- Tulchinsky 2008 – Tulchinsky G. L. Humanitarian expertise as a social technology // *Bulletin of the Chelyabinsk State Academy of Culture and Arts*. 2008. No 4 (16). P. 38–52. In Russian.
- Tasker 2006 – Tasker L. The practice of controlling stray (homeless) animals in Europe [Electronic resource] URL: <http://feralan.narod.ru/solutions/europe.html> (accessed date 10.09.2020). Transl. into Russian.

FL 2018 – Federal Law of December 27, 2018 N 498-ФЗ “On the Responsible Treatment of Animals and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation” [Electronic resource] URL: <https://rg.ru/2018/12/29/fz-498-dok.html> (accessed date 10.09.2020). In Russian.

Yudin 2006 – Yudin B. G. From ethical expertise to humanitarian expertise // Humanitarian knowledge: development trends in the XXI century. In honor of the 70th birthday of Igor Mikhailovich Ilyinsky / ed. V. A. Lukov. M.: Publishing house of the National Inst. business, 2006. P. 214–237. In Russian.